



**Свердловская область  
Байкаловский район  
Постановление  
главы муниципального образования  
Краснополянское сельское поселение  
от 09.09.2019 года № 130**

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики  
муниципального образования Краснополянское сельское поселение  
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы Краснополянского сельского поселения от 27.12.2013 № 24 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Краснополянское сельское поселение» » (с изменениями, внесенными решениями Думы от 25 декабря 2014 года № 81, от 28 декабря 2015 года № 138, от 29 июня 2016 года № 179, от 29 июля 2016 года № 183, от 26 сентября 2017 года № 5, от 27.ноября 2017 года №19),

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Краснополянское сельское поселение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (прилагаются).

2. Органам местного самоуправления муниципального образования Краснополянское сельское поселение руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании бюджета муниципального образования Краснополянское сельское поселение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Опубликовать настоящее Постановление в Информационном вестнике Краснополянского сельского поселения и разместить на сайте муниципального образования в сети «Интернет» [www.krasnopolyanskoe.ru](http://www.krasnopolyanskoe.ru)

3. Контроль исполнения настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования  
Краснополянское сельское поселение



Л.А.Федотова

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Краснополянское сельское поселение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Краснополянское сельское поселение (далее – МО Краснополянское сельское поселение) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы муниципального образования Краснополянское сельское поселение от 27.12.2013 № 24 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Краснополянское сельское поселение» (с изменениями, внесенными решениями от 25.12.2014 № 81, от 28.12.2015 № 138, 29.06.2016 № 179, от 29.07.2016 № 183, 26.09.2017 № 5, от 27.11.2017 № 19).

Целью настоящих основных направлений является определение приоритетов бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и подходов, используемых при составлении проекта бюджета МО Краснополянское сельское поселение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения:

- Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года;

- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (ред.19.07.2018);

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019;

- Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы»;

- Указа Губернатора Свердловской области от 15.10.2018 № 504-УГ «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и долговой политики Свердловской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

- Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Байкаловский муниципальный район на 2018 – 2035 годы, утвержденной Решением Думы МО Байкаловский муниципальный район от 26.12.2018 № 167 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Байкаловского муниципального района до 2035 года»;

- Муниципальной программы «Управление финансами МО Байкаловский муниципальный район» на 2014-2024 годы, утвержденной Постановлением Администрации МО Байкаловский муниципальный район от 17.12.2013 № 913 (в редакции от 15.08.2018 № 347, с изменениями от 12.12.2018 № 572, 22.02.2019 № 58, 17.06.2019 № 266);

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Краснополянское сельское поселение на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных Постановлением Главы муниципального образования Краснополянское сельское поселение от 24.08.2018 № 134;

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период 2018 года и 1-го полугодия 2019 года.

## Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году и первом полугодии 2019 года

Бюджетная и налоговая политика на территории муниципального образования Краснополянское сельское поселение (далее - МО) была направлена на обеспечение устойчивости местного бюджета – укрепление его доходной базы, формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированной на улучшение качества жизни граждан, создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса и реализацию инвестиционных проектов.

### Итоги реализации налоговой политики

Налоговая политика на территории муниципального образования Краснополянское сельское поселение (далее МО) направлена на обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет сельского поселения закрепленных налогов и сборов.

Доходная часть бюджета муниципального образования Краснополянское сельское поселение в 2018 году исполнена в сумме 76 309,0 тыс. руб., что больше, чем в предыдущем году на 22 151,3 тыс.руб. Увеличилась финансовая поддержка на безвозмездной основе из вышестоящих бюджетов на 21 990,5 тыс.руб. На 160,8 тыс.руб. поступило больше собственных доходов в связи увеличением поступлений по земельному налогу с организаций.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 11 836,9 тыс. руб. или 107,2 % к уточненному плану, из них налоговые платежи составили 10 642,8 тыс. руб., неналоговые 1 194,1 тыс. руб.

Доходная часть бюджета МО Краснополянское сельское поселение за I полугодие 2019 года исполнена в сумме 32 269,4 тыс. руб., что на 887,3 тыс.руб. больше, чем в аналогичном периоде предыдущего года. Собственных доходов поступило больше на 3 460,8 тыс.руб., финансовая поддержка на безвозмездной основе сократилась на 2 573,5 тыс.руб. В составе доходов налоговые и неналоговые поступления занимают 26,3%, поступления из других бюджетов – 73,7 %.

### Итоги реализации бюджетной политики

Основными результатами реализации бюджетной политики в период 2018 года и I-го полугодия 2019 года стали:

- сохранение сбалансированности и бюджетной устойчивости через механизм разработки долгосрочного бюджетного прогноза, позволяющего поддерживать бюджетные параметры на запланированном уровне;

- повышение эффективности расходов через процедуру планирования и исполнения местного бюджета на основе муниципальных программ, оценка эффективности реализации которых проводится ежегодно в соответствии с Постановлением Главы МО Краснополянское сельское поселение от 19.06.2014 № 130 «Об утверждении Порядка формирования и реализации муниципальных программ в МО Краснополянское сельское поселение»;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетным учреждением;

- использование конкурентных способов размещения заказов на оказание услуг, осуществление закупок для обеспечения муниципальных нужд, осуществление бюджетных инвестиций;

- обеспечение открытости и доступности бюджетных данных через формирование и размещение в средствах массовой информации и в сети Интернет.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов на постоянной основе проводилась работа по выполнению Плана мероприятий, направленных на обеспечение роста доходов, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики МО Краснополянское сельское поселение на 2018 - 2019 годы, утвержденного Постановлением



Главы МО Краснополянское сельское поселение от 23.04.2018 № 68. Среди основных мероприятий в этом направлении необходимо отметить:

- проведение мониторинга эффективности реализации муниципальных программ, осуществление контроля над их реализацией;
- недопустимость создания учреждений, деятельность которых не соответствует полномочиям, возложенным на муниципальное образование, и функциям органа, осуществляющего в отношении учреждения полномочия учредителя (главного распорядителя средств местного бюджета);
- обеспечение частичного или полного возврата субсидий, предоставленных муниципальному бюджетному учреждению, при фактическом исполнении муниципального задания в меньшем объеме, чем это предусмотрено, или с качеством, не соответствующим требованиям к оказанию муниципальных услуг, определенным в муниципальном задании;
- осуществление мероприятий по вовлечению организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг, в том числе за счет передачи непрофильных функций муниципальных учреждений на аутсорсинг;
- проведение мониторинга кредиторской и дебиторской задолженности с целью выявления причин их возникновения, принятие мер по установлению источников погашения просроченной кредиторской задолженности и недопущению образования дебиторской.

В 2018 году при уточненных бюджетных назначениях 79 448,4 тыс. руб. исполнение расходной части бюджета составило 76 812,1 тыс. руб., или 96,7 %.

На мероприятия в области национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства было направлено 36 875,0 тыс. рублей. Доля этих расходов в общем объеме составила 48%.

Отрасли социально-культурной сферы профинансированы в объеме 28 878,1 тыс. руб., что составило 37,6% от общего объема бюджета, в том числе культура 36,7%, социальная политика 0,4%, физическая культура 0,5%.

Менее 1% процента занимают расходы на обеспечение национальной безопасности, национальную оборону и средства массовой информации.

Доля общегосударственных расходов составила 13,2 % в общем объеме расходов.

На финансирование одной муниципальной программы с объемом уточненных бюджетных назначений 69 174,7 тыс. рублей было направлено 66 549,5 тыс. рублей, что составило 86,6% от общего объема расходов.

В 1-ом полугодии 2019 года бюджет исполнен на 31,4%. При годовом плане расходов 68 201,3 тыс. рублей фактически израсходовано 21 444,3 тыс. рублей.

В структуре расходов бюджета преобладают расходы социального характера – 10 954,7 тыс. рублей (или 51,1% от общего объема расходов бюджета) направлено на финансирование отраслей социально-культурной сферы, в том числе на социальную политику 0,6%, культуру 49,6%, физическую культуру 0,9%.

Мероприятия в области национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства профинансированы в объеме 5 161,2 тыс. рублей. Доля этих расходов в общем объеме составила 24,1%.

Менее 1 процента занимают расходы на национальную оборону. Расходы в области национальной безопасности и средств массовой информации не производились.

Удельный вес расходов, направленных на решение общегосударственных вопросов, составил 24,4% от общего объема расходов.

В 2019 году продолжается реализация одной муниципальной программы. Уточненный объем программных расходов составил 65 572,8 тыс. рублей, или 96,1% общего объема бюджета муниципального образования. Исполнение за 1 полугодие составило 20 335,8 тыс. рублей или 31,0%.

Планирование бюджетных ассигнований основывалось на принципе безусловного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств муниципального образования. Принятие новых расходных обязательств осуществляется только при наличии их финансового подкрепления.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов разработан план мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов МО Краснополянское сельское поселение на 2019 -2021 годы, утвержденный распоряжением Главы МО Краснополянское сельское поселение от 09.07.2019 № 80.

В рамках мероприятий, направленных на качественные изменения бюджетного процесса в муниципальном образовании, проводится ежегодный мониторинг качества управления финансами главными распорядителями бюджетных средств. Средняя рейтинговая оценка по итогам 2018 года составила 3,7 балла, наивысший балл присвоен Думе Краснополянского сельского поселения – 4,2, Администрации МО Краснополянское сельское поселение - 3,1.

В то же время, наряду с положительными результатами по-прежнему сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных задач:

- вопрос эффективности реализации муниципальной программы по-прежнему не является основополагающим при формировании проекта бюджета, программа рассчитана в основном на увеличение бюджетного финансирования, источники которого не обозначены;

- при бюджетном планировании приоритет отдается включению в расходы отдельных депутатский поручений и сумм разногласий между органами местного самоуправления, а не достижению целей, отбору индикаторов и инструментов бюджетной политики;

- среднесрочное планирование социально-экономического развития и бюджетное планирование остаются недостаточно скоординированными;

- задачи социально-экономической политики муниципального образования и итоги их реализации по-прежнему рассматриваются отдельно от вопросов бюджетной политики;

- несовершенство механизма формирования муниципальных программ как основного инструмента для достижения целей социально-экономической политики и основы для бюджетного планирования;

- формальное применение практики использования новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, медленно решается задача повышения качества предоставления муниципальных услуг.

Недостаточное внимание уделяется решению таких основных вопросов, как:

- обоснованность определения объемов потребности в оказании (выполнении) муниципальных услуг (работ) в натуральном выражении, нормативных финансовых затрат на оказание муниципальных услуг;

- обоснованность установленных показателей объема и качества оказания муниципальных услуг;

- полнота и объективность контроля над исполнением муниципальных заданий, в первую очередь за соблюдением показателей качества оказания муниципальных услуг;

- отсутствие независимой экспертной оценки реализации муниципальных программ.

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Краснополянское сельское поселение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Бюджетная и налоговая политика будет выстраиваться с учётом изменений федерального и регионального законодательства, направленных на адаптацию экономики в условиях санкций и внешнего давления.

На фоне нестабильной экономической ситуации бюджетная и налоговая политика на предстоящий период должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики, предусматривать меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни граждан.

Приоритетной остается задача обеспечения социально – экономического развития территории через использование механизма безусловного соблюдения бюджетной и финансовой дисциплины.

В планируемом периоде будет сохранена преемственность бюджетной и налоговой политики, реализуемой муниципальным образованием в текущем году и плановом периоде.

### Цели и задачи налоговой политики

Основной целью налоговой политики муниципального образования будет являться получение максимально возможного объема доходов за счет повышения собираемости платежей и легализации доходов, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основной задачей налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основных источников наполняемости бюджета налоговыми и неналоговыми доходами. Реализация инвестиционных проектов на территории сельского поселения должна привлечь дополнительные налоговые поступления в бюджет, а также обеспечить создание новых рабочих мест в перспективе.

В рамках достижения данных направлений планируется:

1) продолжить работу межведомственной комиссии по укреплению финансовой самостоятельности бюджета МО по вопросам погашения имеющейся задолженности перед бюджетом;

2) работа по внедрению и применению системы налоговых и неналоговых расходов бюджета сельского поселения и освоению методики оценки их эффективности;

3) активизировать деятельность по привлечению к постановке на налоговый учет обособленных подразделений организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;

4) продолжить взаимодействие с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций, выявления и пресечения схем минимизации налогов;

5) осуществлять мониторинг расчетов с бюджетом по крупным и средним предприятиям и организациям МО в целях предотвращения необоснованного сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам;

6) осуществлять мониторинг льгот и преференций по местным налогам, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления сельских поселений, с целью оценки эффективности предоставления и перспектив для сокращения дотационности их бюджета;

7) активизировать деятельность административной комиссии в части рассмотрения административных правонарушений за несоблюдение муниципальных правовых актов с последующим составлением протоколов;

8) повысить эффективность управления и распоряжения муниципальным имуществом;

9) ежегодно осуществлять инвентаризацию имущества, имеющегося в муниципальной собственности, с целью выявления неиспользуемого (бесхозного) имущества и определения направлений его последующего использования, в том числе приватизации;

10) осуществлять контроль за использованием муниципального имущества сельского поселения, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение муниципальному учреждению сельского поселения;

11) проводить анализ показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом сельского поселения за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципального имущества;

12) повысить качество претензионной, исковой и адресной работы с арендаторами, имеющими задолженность по арендным платежам за пользование имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, с целью осуществления мер, направленных на безусловное взыскание задолженности в бюджет;



13) продолжить разъяснительную работу с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

14) выявлять законченные строительством объекты недвижимости и понуждать на постановку таких объектов на учет в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

15) активизировать работу по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

16) усилить работу по вовлечению неучтенных объектов недвижимости и земельных участков, а также провести инвентаризацию и сверку земельных участков, принимать меры по обеспечению процедуры регистрации прав собственников на земельные участки и объекты недвижимости.

Успешная реализация комплекса указанных мероприятий будет являться необходимым условием для повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджета сельского поселения в долгосрочном периоде.

Кроме того, в соответствии с государственной политикой, направленной на укрепление доходной базы местных бюджетов, в 2020-2022 годах планируется учесть отдельные изменения налогового законодательства.

#### Цели и задачи бюджетной политики

Эффективная и ответственная бюджетная политика является важнейшей предпосылкой для улучшения качества жизни населения.

Основной целью бюджетной политики Краснополянского сельского поселения является эффективное управление средствами местного бюджета при достижении приоритетных целей социально-экономического развития муниципального образования Краснополянское сельское поселение (далее – сельское поселение).

Бюджетная политика сельского поселения будет направлена на безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом с учетом необходимости достижения целей и целевых показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Стратегией социально-экономического развития муниципального образования Байкаловский муниципальный район.

Основными направлениями бюджетной политики в среднесрочной перспективе являются:

1) выбор и расстановка приоритетов расходов бюджета на ключевых социально-экономических направлениях Краснополянского сельского поселения, в том числе создание условий для обеспечения исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

При формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в первоочередном порядке необходимо предусматривать бюджетные ассигнования на реализацию национальных и региональных проектов;

2) реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов МО Краснополянское сельское поселение и оптимизации расходов;

3) реализация эффективной бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность местного бюджета;

4) повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

5) обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан, проживающих на территории Краснополянского сельского поселения.

Бюджетная политика муниципального образования сохранит социальную направленность и будет ориентирована на последовательное повышение качества жизни

граждан муниципального образования и создание условий для решения его неотложных социально-экономических проблем.

В целях сохранения стабильного функционирования социальной сферы недопустимо образование просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

Бюджетная политика сельского поселения направлена:

- в сфере физической культуры и спорта на развитие массовости, обеспечение широкого доступа к объектам физкультуры и спорта, реализацию проектов по ремонту и реконструкции спортивных сооружений в муниципальном образовании;

- в сфере культуры на повышение качества предоставляемых услуг, в том числе за счет проведения текущих и капитальных ремонтов учреждений культуры, а также приобретения оборудования, обеспечение доступности оказания услуг учреждениями культуры за счет внедрения цифровых технологий;

- в сфере национальной экономики на обеспечение условий для устойчивого экономического роста, формирование современной транспортной инфраструктуры, в том числе за счет проведения текущих и капитальных ремонтов дорог местного значения, поддержания их в надлежащем состоянии, поддержку малого и среднего бизнеса через развитие информационной среды для предпринимателей;

- в сфере жилищно-коммунального хозяйства на создание благоприятных, безопасных и комфортных условий проживания граждан, обеспечение условий для повышения доступности жилья для населения с различным уровнем дохода, увеличение доли жилищного фонда, обеспеченного централизованными коммунальными ресурсами за счет развития и модернизации систем коммунальной инженерной инфраструктуры, повышения их энергетической эффективности, повышение доступности и качества жилищно-коммунальных услуг;

- в сфере экологии на улучшение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения.